

# **НАРЕДБА**

## **за управление на горските територии – собственост на Община Силистра**

### **Глава първа**

#### **ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ**

Чл.1. Тази Наредба се приема на основание чл.181, ал.6 от Закона за горите и чл.21, ал 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

Чл.2. Управлението, стопанисването и ползването на горски територии – общинска собственост се осъществява в съответствие със Закона за Горите, Закона за общинската собственост и техните подзаконовни нормативни актове.

Чл.3. Горските територии – общинска собственост са основно национално и общинско богатство, което се ползва от особената закрила на държавата, общината и местната общност.

Чл.4. Организацията по управлението на горски територии се осъществява от Кмета на общината.

Чл.5. Гори и горски територии са площите от землището на общината, отговарящи на условията на чл.2 от Закона за горите.

Чл.6. Горските територии на общината изпълняват следните основни функции:

1. защита на почвите, водните ресурси и чистотата на въздуха;
2. поддържане на биологичното разнообразие на горските екосистеми;
3. осигуряване на социални, образователни, научни, ландшафтни и рекреационни ползи за обществото;
4. защита на природното и културното наследство;
5. производство на дървесни и недървесни горски продукти;
6. регулиране на климата и усвояване на въглерода.

### **Глава втора**

#### **СОБСТВЕНОСТ**

#### **Раздел I**

##### **Право на собственост**

Чл.7. (1) Общинска собственост са горските територии, правото на собственост върху които е възстановено на общината, както и тези, придобити от нея чрез правна сделка или по други придобивни способи и не представляват държавна или частна собственост.

(2) Горски територии – общинска собственост не могат да се придобиват по давност.

Чл.8. (1) Горските територии на общината са публична и частна общинска собственост.

(2) Публична общинска собственост са горските територии – общинска собственост:

1. предоставени за управление на ведомства за изпълнение на функциите им или във връзка с отбраната и сигурността на Страната, или за извършване на здравни, образователни и хуманитарни дейности;

2. попадащи в най-вътрешния пояс на санитарно-охранителните зони на водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване и на водоизточниците на минерални води по Закона за водите;

3. попадащи в защитени територии по смисъла на чл. 5, т. 3, 5 и 6 от Закона за защитените територии;

4. включени в териториите за културно-историческа защита по Закона за културното наследство.

(3) Частна общинска собственост са всички останали горски територии на общината.

## **Раздел II**

### **Разпореждане с горските територии на общината**

Чл.9. Общината може да придобива поземлени имоти в горски територии чрез покупка, замяна, дарение, делба, завещание или чрез други начини, определени в закона.

Чл.10. (1) Закупуването от общината на горски територии се извършва въз основа на разпоредбите и при спазване на условията на Закона за общинската собственост, след решение на общинския съвет.

(2) Въз основа на решението на Общинския съвет по ал. 1, кмета на общината приема решение за откриване на процедурата, в което се посочват:

1. землищата, в които Общината желае да закупи имоти;

2. методиката за оценка на предложенията, както и критериите за избор на имотите - предмет на сделката;

3. датата, мястото и часът на разглеждане на предложенията;

4. начинът на плащане и евентуални обезпечения;

5. специални изисквания към участниците;

6. други условия.

(3) Решението по ал. 2 се оповестява публично чрез средствата за масово осведомяване, на интернет страницата на общината или по друг

подходящ начин в срок, не по-малък от два месеца преди датата на разглеждане на предложенията.

(4) Заинтересуваните лица правят писмено предложение до кмета на общината, в което съобщават предложението си. В него се посочва предлаганата от продавача цена на имота и се прилагат:

1. документ за собственост;
2. скица на имота;
3. данъчна оценка на имота;
4. извадка от горскостопанския план или програма за съответния имот.

(5) В деня, определен за разглеждане на предложенията, кметът на общината назначава комисия, която да разгледа получените предложения и да направи предложение за закупуване на имотите, съответно за отказ за закупуване. За работата на комисията се изготвя протокол.

(6) Въз основа на протокола по ал. 5, кметът на общината сключва договори с лицата, определени за продавачи, за закупуване на имотите им.

Чл.11. Разпореждането с горските територии - собственост на общината се извършва в съответствие с разпоредбите на Глава трета, Раздел 2 от Закона за горите и на Глава четвърта от Закона за общинската собственост.

Чл.12. (1) Общината може да продава или заменя горски територии - частна общинска собственост, по реда на Закона за общинската собственост, при спазване на разпоредбите на Закона за горите.

(2) Продажба по ал. 1 се извършва след решение на Общинския съвет от кмета на общината чрез публичен търг или публично оповестен конкурс.

(3) Продажбата може да се извърши без търг или конкурс по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2 от Закона за Общинската собственост:

1. между общината и държавата или между общини;
2. когато лицата, на които може да се извърши продажба, са определени в закон.

(4) Въз основа на резултатите от търга или конкурса, съответно на решението на общинския съвет, кметът на общината издава заповед и сключва договор.

(5) Замяната по ал. 1 може да се извърши само в случай, че тя е:

1. способ за прекратяване на съсобственост върху горски територии между общината и други съсобственици;
2. начин за изпълнение на задължения, произтичащи от международен договор;
3. необходима във връзка със строителството на обекти с национално значение по смисъла на Закона за устройство на територията или на национални обекти по смисъла на Закона за държавната собственост;
4. необходима във връзка със строителството на общински обекти от първостепенно значение по смисъла на Закона за устройство на територията, които са публична общинска собственост;

5. способ за промяна на собствеността върху съществуващи горски автомобилни пътища или части от тях между държавата, общини и горски сдружения;

б. между държавата и община или между общини.

(6) В случаите по ал. 5, т. 1 придобиваните от общината поземлени имоти вследствие на замяната трябва да граничат с горски територии – собственост на общината.

(7) Не се допуска замяна, когато:

1. върху имотите - собственост на трети лица, са учредени ипотека или други вещни права и тежести;

2. разликата в стойността на имотите - предмет на замяна, определени по реда на наредбата по чл. 86, ал. 2 от Закона за горите, е по-голяма от 5 на сто;

3. имотите - предмет на замяна, са отдадени под наем или под аренда;

4. в резултат на замяната се разделят имоти - общинска собственост.

(8) В случаите по ал. 5, т. 2-5 с договора за замяна се определя и срокът за изграждане на обекта или съоръжението, мотивирали решението за замяна. При неспазване на условията по договора кметът на общината разваля договора по съдебен ред.

Чл.13. Включването в общинските горски територии на негодни за земеделско ползване или слабопродуктивни земи, се извършва по реда на Закона за опазване на земеделските земи, след решение на Общинския съвет и при условията на чл.81 от Закона за горите.

Чл.14. (1) Промяна на предназначението на поземлени имоти в горски територии – собственост на общината се допуска при условията и по реда на Закона за горите за:

1. площадки за изграждане на транспортни съоръжения (пристанища, летища, жп гари, автогари), промишлени предприятия, добив на подземни богатства, гробищни паркове, депа за отпадъци, насипища и хвостохранилища, електроцентрали, язовири, пречиствателни станции за питейни или отпадъчни води и други хидротехнически и електротехнически съоръжения с изключение на стъпките на електропроводните стълбове;

2. трасета на линейни обекти, разположени върху повърхността на терена – пътища и железопътни линии, включително съоръженията към тях, водни канали;

3. създаване на нови или разширяване строителните граници на съществуващи урбанизирани територии в случаите, когато има приети общи устройствени планове на общините или за части от тях, в които се намират имотите;

4. създаване или разширяване границите на отделни урегулирани поземлени имоти, които не са държавна собственост, за които има влязъл в сила подробен устройствен план;

5. обекти с национално значение, обекти, свързани с националната сигурност, с отбраната на страната, с опазването и възпроизводството на

околната среда, за изграждането на които има решение на Министерския съвет, както и общински обекти от първостепенно значение по смисъла на Закона за устройство на територията;

(2) Забранява се промяна на предназначението на поземлени имоти в горски територии за срок 20 години след опожаряването им. Забраната не се прилага, когато промяната на предназначението е свързана с:

1. отбраната или сигурността на страната;
2. изпълнението на инвестиционни проекти, одобрени с решение на Министерски съвет;
3. изпълнение на инвестиционни проекти за нужди на общината, одобрени с решение на общинския съвет.

### **Раздел III**

#### **Управление на горските територии – общинска собственост**

Чл.15. (1) Поземлени имоти в горски територии – общинска собственост, могат да бъдат предоставени за временно ползване под наем или под аренда.

(2) Имотите по ал. 1, могат да се отдават под наем или под аренда, при условие че се ползват само за дейностите, за които са предоставени, не се променят функциите на територията, не се възпрепятства осъществяването на други дейности в нея и не се увреждат почвите.

(3) Поземлени имоти в горски територии – общинска собственост, предоставени под наем или под аренда, не могат да се пренаемат или преарендуват, както и да се ползват съвместно по договор с трети лица.

Чл.16. (1) Отдаването под наем на поземлени имоти в горски територии – общинска собственост, се извършва след провеждане на публичен търг по реда на Глава пета, Раздел 1 от Наредбата за общинската собственост. Въз основа на резултатите от търга се сключва договор за наем.

(2) Поземлени имоти в горски територии – общинска собственост, могат да се отдават под наем без провеждане на публичен търг, след решение на общинския съвет:

1. на юридически лица с нестопанска цел, определени за осъществяване на общественополезна дейност - за осъществяване на техните нестопански дейности;
2. когато територията се отдава под наем за срок, по-кратък от една година;
3. за поставяне на преместваеми обекти, необходими за изпълнение на дейностите по сключени дългосрочни договори по чл. 100 и 116 от Закона за горите.

(3) Срокът за отдаване под наем на поземлените имоти в горски територии – общинска собственост, не може да бъде по-дълъг от 10 години.

Чл.17. (1) При сключване на договор за наем на поземлен имот в горска територия – общинска собственост, за срок, по-дълъг от три години, наемодателят писмено уведомява Регионалната дирекция по горите - Русе.

(2) Изискването по ал. 1 се прилага и в случаите на прекратяване на договора.

Чл.18. Ползването на дървесина не може да бъде предмет на договор за наем на поземлен имот в горска територия – общинска собственост.

Чл.19. (1) Поземлени имоти в горски територии - общинска собственост, могат да бъдат предоставени за временно ползване чрез аренда след провеждане на търг. Заповедта за откриване на търга се издава от кмета на общината след решение на Общинския съвет, когато ползването е свързано с промяна на начина на трайно ползване на територията.

(2) Срокът на договора за аренда на горски територии – общинска собственост, не може да бъде по-дълъг от 30 години.

Чл.20. (1) При сключване на договор за аренда на поземлен имот в горска територия – общинска собственост, общината писмено уведомява Регионалната дирекция по горите Русе.

(2) Изискването по ал. 1 се прилага и в случаите на прекратяване на договора.

### **Глава трета**

#### **СТОПАНИСВАНЕ НА ОБЩИНСКИТЕ ГОРСКИ ТЕРИТОРИИ**

Чл.21. Стопанисването на горските територии на Общината се осъществява в съответствие с разпоредбите на Глава четвърта от Закона за горите и обхваща дейностите по залесяване, защита срещу ерозия и порои, и провеждане на сечи в горите.

Чл.22. Дейностите залесяване на горски територии; определяне на източниците от горската семепроизводствена база, събирането и добива на горски репродуктивни материали, тяхното окачествяване, търговия, внос и износ; защитата на горските територии срещу ерозия и порои, както и строежа на укрепителни съоръжения, се организират при условия и по ред, определени с Наредбата по чл.95, ал.1 от Закона за горите.

Чл.23. Сечите в горите на Общината се провеждат за възобновяване, отглеждане и подобряване състоянието на горите и за постигане на целите, заложи в горскостопанските планове и програми, при условия и по ред, определени в Наредбата по чл.101, ал.3 от Закона за горите.

### **Глава четвърта**

#### **ПОЛЗВАНЕ НА ДЪРВЕСИНА И НА НЕДЪРВЕСНИ ПРОДУКИ**

Чл.24. (1) Ползвания от горските територии на общината са ползването на дървесина и ползването на недървесни горски продукти.

(2) Ползванията от горските територии на общината са възмездни.

Чл.25. Ползването на дървесина от горските територии на общината, което представлява добивът на дървесина и/или разпореждането с нея, се осъществява в съответствие на разпоредбите от Глава пета, Раздел 1 от Закона за горите, при условия и по ред, определени с Наредбата по чл.95, ал.1 от Закона.

Чл.26. (1) Общината, може да сключва с търговци дългосрочни договори за срок до 10 години за:

1. добив на дървесина;
2. продажба на дървесина.

(2) Търговците по ал. 1 следва да отговарят на изискванията на чл. 115, ал. 1, т. 2.от Закона за горите.

(3) Ежегодното количество - предмет на договорите по ал. 1, е в размер до една трета от годишното ползване на дървесина от горите на общината.

(4) Условията и редът за провеждане на процедурата и за сключване на договорите по ал. 1-3 се определят с Наредбата по чл. 95, ал. 1. от Закона за горите.

Чл.27. Ползването на недървесни горски продукти от горските територии на общината, което представлява добивът на смола, борина, сено, кори, лико, семена, гъби, лечебни и ароматни растения или части от тях, лишей и мъхове, горски плодове, зеленина, коледни елхи, листников фураж, улов на животни, които не са дивеч, както и разпореждането с тях, се осъществява в съответствие с разпоредбите от Глава пета, Раздел 2 от Закона за горите, при условията и по ред, определени с наредбата по чл. 95, ал. 1 от Закона.

## **Глава пета**

### **ПАША В ГОРСКИТЕ ТЕРИТОРИИ**

Чл.28. (1) Пашата на селскостопански животни в горските територии – общинска собственост, се извършва след заплащане на цена за календарната година, определена с решение на Общинския съвет.

(2) За заплатената по ал. 1 цена на лицето се издава документ, в който се посочват видът и броят на животните.

Чл. 29. Забранява се:

1. пашата в горски територии – общинска собственост на селскостопански животни без пастир;

2. пашата в поройните и ерозираните горски територии, дендрариумите, одобрените и регистрираните източници за производство на горски репродуктивни материали и в горските разсадници;

3. пашата в горските култури и младите насаждения от семенен произход и в издънковите насаждения, докато достигнат височина 3 м;

4. пашата в горски територии, в които е започнало или е възможно естественото им възобновяване;

5. нощната паша;

Чл.30. (1) Ежегодно, до края на месец февруари, Кметът на общината издава заповед, в която се посочват горските територии, в които е забранена пашата на селскостопански животни. Заповедта се обявява на видно място в сградата на общината, кметството или населеното място.

(2) Заповедта по ал. 1 се издава въз основа на постъпили до края на месец януари писмени предложения от:

1. директорите на държавните горски стопанства или държавни ловни стопанства - за горските територии - държавна собственост;

2. кметовете на кметства и кметските наместници - за горските територии - общинска собственост;

3. собствениците - за горските територии извън посочените в т. 1.

(3) Заповедта по ал. 1 се издава при съобразяване с ограниченията и забраните, предвидени в заповедите за обявяване и в плановете за управление на защитени територии и защитени зони.

## **Глава шеста** **ЗАЩИТА НА ГОРСКИТЕ ТЕРИТОРИИ**

### **Раздел I**

#### **Защита на горските територии от болести и вредители и други повреди**

Чл.31. Защитата на горските територии от болести, вредители и други повреди осигурява създаването и отглеждането на здрави, устойчиви и високопродуктивни гори и включва:

1. оценка на здравословното им състояние;

2. прогноза за разпространение на вредителите, болестите и други повреди в горите;

3. профилактични и карантинни мероприятия;

4. провеждане на борбата с вредителите, болестите и други повреди.

Чл.32. Защитата на горските територии – общинска собственост от болести, вредители и други повреди се извършва чрез:

1. профилактични и карантинни мероприятия;

2. провеждане на наблюдения, обследвания и сигнализация за появата, развитието и разпространението на причинителите на болести, насекоми, плевели и други вредители;

3. оценка и мониторинг на въздействието на абиотични и биотични фактори върху състоянието на горскодървесната растителност;



4. провеждане на растителнозащитни мероприятия и борба с вредителите, включваща биологични, химични, физико-механични и интегрирани методи и средства.

Чл.33. Оценка на здравословното състояние на горите и на необходимостта от провеждане на защитни мероприятия в тях се извършва с прогноза, изготвена от специализирани териториални звена към Изпълнителната агенция по горите - лесозащитни станции, и утвърдена от изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите.

Чл.34. Общината, като собственик на гори, може да възлага дейностите по защитата им, на държавните предприятия по чл. 163 от Закона за горите или на лесозащитните станции.

## **Раздел II**

### **Защита на горските територии от пожари**

Чл.35. (1) Мерките и мероприятията за защита от пожари на горските територии – общинска собственост се планират за всяка горска териториална единица и са задължителни за изпълнение.

(2) Планирането на мерките и мероприятията за защита на горските територии от пожари е за сметка на държавния бюджет.

(3) Изпълнението и поддържането на мерките и мероприятията за защита от пожари на горските територии – общинска собственост се организира и осъществява от Кмета на общината, които са за сметка на местния бюджет.

Чл.36. Кметът на общината, кметствата и кметските наместници организират за сметка на общинския бюджет доброволни формирования за гасене на горски пожари по реда на Закона за защита при бедствия.

Чл.37. Лице, забелязало пожар в горските територии, е длъжно незабавно да предприеме действия за уведомяване на централните за приемане на спешни повиквания към единния европейски номер 112.

## **Глава седма**

### **ДОСТЪП ДО ГОРИТЕ**

Чл.38. (1) Достъпът до горските територии – общинска собственост е свободен, на собствен риск, при спазване указанията на горската администрация и Кмета на общината, освен в случаите, предвидени в Глава седма от Закона за горите.

(2) В имотите в горските територии не може да се извършва ограждане или други действия, които ограничават свободното придвижване на хора, диви животни и води, с изключение на имоти, за които това е предвидено в нормативен или административен акт.

Чл.39. Наемателите и арендаторите на поземлени имоти в горски територии – общинска собственост, могат да изискат чрез кмета на общината въвеждането на временни ограничения или забрани за достъп до площите, ползвани от тях, когато това е необходимо за извършване на дейността им по договора.

Чл.40. (1) Товарни превозни средства и пътни превозни средства с животинска тяга могат да се движат в горските територии – общинска собственост и по горските пътища само във връзка с изпълнение на горскостопански, селскостопански и ловностопански дейности.

(2) обстоятелството, че превозното средство ще се ползва за изпълнение на дейностите по ал. 1, се удостоверява със:

1. документ, издаден от директора на Държавното горско стопанство - Силистра без заплащане на такса - когато дейността се извършва от стопанството или е възложена от него;

2. разрешително за лов, валидно за конкретната дата и място на ловуване;

3. документ, издаден без заплащане на такса от кмета на общината, кметството или кметския наместник - в останалите случаи.

(3) Движението на превозните средства по ал. 1, когато не е свързано с изпълнение на горскостопански, селскостопански или ловностопански дейности, е допустимо само когато:

1. е дадено разрешение за това от директора на Регионалната дирекция по горите Русе или от оправомощено от него длъжностно лице, или

2. е по пътища и трасета, които са специално обозначени за такива цели.

(4) Собствениците или ползвателите на имоти, за чието ползване е необходимо преминаването с товарни превозни средства и пътни превозни средства с животинска тяга по горски пътища, получават разрешение за движение по конкретните пътища от кмета на общината, кметството или кметския наместник по местонахождението на имота.

(5) Документите за достъп на превозните средства по ал. 1 са:

1. със срок на действие до приключване на съответната горскостопанска, селскостопанска и ловностопанска дейност;

2. безсрочни - за собствениците или ползвателите на имоти по ал. 4.

(6) По искане на кмета на общината, директорът на Регионалната дирекция по горите Русе със заповед може да определи горски пътища, за които движението на пътни превозни средства е свободно.

(7) Общината, след като бъде издадена заповедта по ал. 6, е длъжна за своя сметка да обозначи съответните пътища и да осигури тяхната текуща поддръжка и ремонт.

Чл.41. (1) Организираните обществени или спортни мероприятия в горските територии – общинска собственост, както и в територии, които граничат с такива, могат да се провеждат след получаване на разрешение от директора на Регионалната дирекция по горите Русе.

(2) Искането за издаване на разрешение се подава най-малко 14 дни преди датата на мероприятиято, като се посочат мястото на провеждане и очакваният брой участници.

(3) Разрешението се издава в срок до 7 дни преди датата на провеждане на мероприятиято и в него могат да бъдат определени допълнителни условия за провеждане на мероприятиято, които са задължителни за общината.

(4) Общината е длъжна да осигури:

1. пожарната безопасност на провежданото мероприятие;
2. почитването на територията и премахването на поставените преместваеми обекти.

## **Глава осма**

### **УПРАВЛЕНИЕ И ОПАЗВАНЕ НА ГОРСКИТЕ ТЕРИТОРИИ НА ОБЩИНАТА**

#### **Раздел I**

##### **Управление на горските територии на общината**

Чл.44. (1) Управлението на горските територии - собственост на Община Силистра, се осъществява от физическо лице, вписано в публичните регистри по чл. 235 от Закона за горите, въз основа на договор, сключен с лицето.

(2) Промяната на формата на управление по ал. 1 се определя с решение на Общинския съвет.

Чл. 45. В едномесечен срок от избора на формата на управление по предходния член, кметът на общината писмено уведомява за това Регионалната дирекция по горите Русе.

#### **Раздел II**

##### **Опазване на горските територии на общината**

Чл.46 (1) Опазването на горските територии обхваща действията по предотвратяване и установяване нарушения на разпоредбите на Закона за горите.

(2) В съответствие с разпоредбата на чл.188, ал.1 от Закона за горите, общината организира опазването на горските си територии, като назначава правоспособно за тази цел лице;

(3) Правата и задълженията на лицето по ал. 2 са в съответствие с Глава тринадесета, Раздел 1 от Закона за горите.

## **Глава девета**

### **АДМИНИСТРАТИВНО - НАКАЗАТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

Чл.47. Санкциите за неизпълнението на настоящата наредба се определят и налагат съгласно Закона за горите, както и останалите законови и подзаконовни нормативни актове свързани с прилагането ѝ.

Чл.48. Актовете за установяване на нарушенията на разпоредбите по тази наредба се съставят от упълномощени от кмета длъжностни лица, съобразно тяхната компетентност.

Чл.49. Наказателните постановления се издават от Кмета на Общината.

Чл.50. Установяването на нарушенията, издаването, обжалването, както и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

## **Глава десета**

### **ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

§ 1. За неуредените в наредбата случаи се прилагат разпоредбите на Закона за горите, Закона за общинската собственост, както и на други законови и подзаконовни нормативни актове, свързани с прилагането ѝ.

§ 2. Настоящата Наредба се издава на основание чл. 21, ал. 2, от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 181, ал.6 от Закона за горите и е приета с решение № ..... по Протокол № .... от ..... на Общински съвет – Силистра.