



МОТИВИ
КЪМ ПРОЕКТ НА
НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ИЗХВЪРЛЯНЕТО, СЪБИРАНЕТО,
ВКЛЮЧИТЕЛНО РАЗДЕЛНОТО, ТРАНСПОРТИРАНЕТО, ПРЕТОВАРВАНЕТО,
ОПОЛЗОТВОРЯВАНЕТО И ОБЕЗВРЕЖДАНЕТО НА БИТОВИ И СТРОИТЕЛНИ
ОТПАДЪЦИ, ВКЛЮЧИТЕЛНО БИООТПАДЪЦИ, ОПАСНИ БИТОВИ ОТПАДЪЦИ,
МАСОВО РАЗПРОСТРАНЕНИ ОТПАДЪЦИ, И ПОДДЪРЖАНЕ И ОПАЗВАНЕ НА
ЧИСТОТАТА НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА СИЛИСТРА

В изпълнение на разпоредбите на чл.26, ал.(2) от Закона за нормативните актове представяме на вниманието на всички заинтересовани лица проект на Наредба за условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, и поддържане и опазване на чистотата на територията на община Силистра

На основание с чл. 26, ал. (2) от Закона за нормативните актове, в 14-дневен срок от публикуване на настоящото обявление на интернет страница на общината, Община Силистра приема предложения и становища относно Проекта на Наредба за условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, и поддържане и опазване на чистотата на територията на община Силистра на следния e-mail: nikolasss@abv.bg или в деловодството на Община Силистра, на адрес - гр. Силистра, ул."Симеон Велики" № 33.

На основание чл. 28, ал. (2) от Закона за нормативните актове, Ви представяме следните мотиви за проекта на Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Силистра.

1. Причини, които налагат приемането:

С Закона за управление на отпадъците (Обн., ДВ, бр. 53 от 13.07.2012 г., в сила от 13.07.2012 г.) и свързаните с него подзаконовни нормативни актове се поставят принципни положения, свързани с управлението на отпадъците, които не са отразени в настоящата Наредба за управление на отпадъците на Община Силистра. С тях значително се повишават ангажиментите и задълженията на кметовете на общините, както и отговорността на лицата в процеса на управление на различните потоци отпадъци. Това налага в изпълнение на чл. 22, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците да се приеме Наредба за условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, и поддържане и опазване на чистотата на територията на община Силистра. С приемането на Наредбата, ще бъде прекратено действието на настоящата Наредба за управление на отпадъците на територията на община Силистра приета с Решение № 1058, Протокол № 33 от 27.07.2006г. на Общински съвет Силистра.

В Закона за управление на отпадъците са набелязани мерките отговорностите и начина на контрол осигуряващи защита на околната среда и човешкото здраве чрез предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от образуването и управлението на отпадъците, както и чрез намаляване на цялостното въздействие от използването на ресурси и чрез повишаване на ефективността на това използване.

Процеса свързан с управление на отпадъците има за цел да се предотврати или намали вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда и се осъществява в съответствие с изискванията на нормативните актове относно:

- Опазване на въздуха, водата, почвата, растенията и животните
- Опазване на природната среда и местата, които са обект на специална защита.

Така изготвения проект на Наредбата е основан на принципите за устойчиво, природосъобразно и многофункционално управление на отпадъците в Община Силистра.

Проектът на Наредбата съдържа дванадесет глави, с които се регламентират: общите разпоредби; правата и отговорности във връзка с управление на отпадъците и поддържане и опазване на чистотата ; организацията на дейностите по управлението на битови отпадъци ; организацията на дейностите по управление на масово разпространени отпадъци; организацията на дейностите по управление на строителните отпадъци; организация на дейностите по управление на дейностите с отпадъци от черни и цветни метали (ОЧЦМ); организацията на дейностите по управление на неопасни производствени отпадъци; организацията на дейностите по разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци; организацията на дейностите по управление на биоотпадъци; събирането и съхраняване на информация за дейностите, свързани с управление на отпадъците; контрола по управлението на отпадъците; принудителните административни и административно-наказателни мерки и разпоредби

Предложение проект на Наредба е съобразен с регламентите и изискванията на действащата нормативна уредба в тази сфера. Приложени са общите принципи за опазване на околната среда, като и превантивни мерки за осигуряване на устойчивост при опазване на ресурсите, както и цялостното въздействие върху околната среда, човешкото здраве, икономиката и обществото.

По-важните акценти, които следва да бъдат отбелязани са:

1. Устойчивото и природосъобразно управление на отпадъците в съответствие с действащата нормативна уредба.
2. Разписан е редът за управление на видовете отпадъци .
3. Регламентирани са правата и задълженията на физическите и юридическите лица.
4. Приложена е йерархията при управление на отпадъците: предотвратяване на образуването им; подготовка за повторна употреба; рециклиране; друго оползотворяване; обезвреждане.
5. Регламентирани са правата, задълженията и отговорностите по прилагането на административно наказателните разпоредби.

С приемането на Наредбата се създава възможност за точна и ясна регламентация на принципите на управлението на отпадъците в община Силистра и организация на управлението и контрола на дейностите в тях.

2. Цели, които се поставят:

Разработването и последващото прилагане на Наредбата цели да бъдат регламентирани обществените отношения, свързани с екологосъобразното управление на отпадъците на територията на Община Силистра с цел предотвратяване, намаляване или ограничаване вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда. В нея са посочени задълженията на физическите и юридически лица, относно дейности свързани с управление на отпадъците и опазване и поддържане на чистотата.

Изискванията на ЗУО и поднормативната база в областта на управление на отпадъците(в т.ч изисквания към системите за разделно събиране в Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковките, Наредба за разделно събиране на биоотпадъците, Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, Наредба за излезлите от употреба моторни превозни средства, Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване, Наредба за батерии и акумулатори и негодни за употреба батерии и акумулатори, Наредба за отработените масла и отпадъчни нефтопродукти и други подзаконови нормативни актове) налагат необходимостта от преработка на действащата и изготвянето на изцяло на новата Наредба.

С разработката на Наредба се дава яснота за взаимоотношенията на отговорните по прилагането ѝ лица, като в същото време създава условия за постигане на поставените в действащата нормативна уредна на национално ниво количествените цели към общината по задължения за намаляване на количествата на депонираните отпадъци и увеличаване делът на рециклирането и оползотворяването им. Наредбата е съобразена с динамично променящата се законодателна рамка и съответстваща на изискванията на нормативните актове.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата наредба.

Проектът на предлаганата Наредба, сам по себе си, като нормативен акт не изисква допълнителни финансови или други средства, които да доведат до пряко или непряко въздействие върху общинския бюджет. От друга страна, националното законодателство поставя сериозни изисквания към общините и техните системите за разделно събиране и отделяне на значителна част от количествата отпадъци (рециклируеми – хартия и картон, пластмаса, стъкло, метали и биоотпадъците) постъпващи към настоящия момент за обезвреждане на съществуващите депа. Отчитайки факта, че Наредбата е разработена на база действащите нормативни актове с областта на управление на отпадъците, то изпълнението на тези ангажименти в последствие ще окаже въздействие върху средствата от общинския бюджет заделени за управление на отпадъците. За ефективното ѝ прилагане и свързаните с административно контролните функции на общината е нужно да бъде осигурен нужния финансов и човешки ресурс. Нужните финансови средства съгласно Закона за местни данъци и такси, следва да бъдат осигурявани, чрез такса битови отпадъци, таксите за предоставените услуги общинските системи свързани с управление на отпадъците, както и от наложените на нарушителите санкции.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива.

Прилагането на Наредба следва да даде положителен резултат по отношение образуването, събирането, транспортирането, третирането, оползотворяването, депонирането и др. дейности свързани с отпадъците. Наредбата е местен нормативен акт за урегулиране на взаимоотношенията на лицата причинители на отпадъци и тия извършващи дейности с тях, с цел постигане на дългосрочен план за ефикасно управление на отпадъците и по-чиста околна среда.

Нейното прилагане следва да доведе до:

- осъществяване на контролна дейност по поддържане на чистотата и управление на отпадъците на територията на Община Силистра съгласно действащата нормативна уредба;
- достигане на заложените количествени цели за рециклируемите отпадъци (най-малко за хартия и картон, пластмаса, стъкло и метали) и биоотпадъците и за намаляване на отпадъците обезвреждани, чрез депониране.
- управление на специфичните отпадъчни потоци съгласно нормативните изисквания;
- налагането на административно наказателни мерки за нарушителите на наредбата .
- Подобряване на чистотата на населените места в общината

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предлаганият проект на Наредба за условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, и поддържане и опазване на чистотата на територията на община Силистра е местен подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на Закона за управление на отпадъците, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на основния нормативен акт с него.

Кмет:

д-р Юлиан Найденов