



Административен съд - Силистра

СИЛИСТРА 7500, УЛ. ЦАР ШИШМАН № 5, ЕТ. 4, П.К. 16, ТЕЛ. 82 23 21,
ФАКС: 83 83 74, e-mail: adm_sad_silistra@abv.bg

Изх.№151
16.02.2016 г.

ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
ГР. СИЛИСТРА

ОБЩНСКИ СЪВЕТ
Изх. № 151 /16.02.2016 г.
гр. СИЛИСТРА

Приложено, изпращаме Ви препис от Решение № 10/29.01.2015 г. по АД № 151/2014 г. по описа на Административен съд Силистра, потвърдено с Решение № 1559/12.02.2016 г. на Върховен административен съд, постановено по кас. жалба на Общински съвет- Силистра, за обнародване съгласно чл.194 АПК.

След изпълнение, следва да ни уведомите за датата на обнародване на решението.

Приложение: съгласно текста.

АДМИСТРАТИВЕН СЪДИЯ :
/В. РАДАНОВ/

ЗАВ. СЛУЖБА” ДЕЛОВОДСТВО”:
/И. СТАНЕВА/

РЕШЕНИЕ

№ 10

гр. Силистра, 29.01.2015 г.

Административен съд – Силистра, в открито заседание на четиринадесети януари две хиляди и петнадесета година, в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: Маргарита Славова

ЧЛЕНОВЕ: Павлина Георгиева

Валери Раданов

при секретаря Антония Стоянова и с участието на прокурора Свилен Тодоров разгледа адм.дело № 151 по описа на съда за 2014 г., докладвано от съдия Раданов, и за да се произнесе, взе предвид следното:

Постъпил е протест от прокурор в Окръжна прокуратура – Силистра, с който се иска отмяна на изменението и допълнението на чл. 86 от Наредбата за общинската собственост, прието от Общински съвет – Силистра с решение № 1192 / 28.08.2014 г., поради противоречие с материалния закон.

Ответникът Общински съвет – Силистра оспорва подадения протест.

Съдът прие за установено следното:

Неоснователен е доводът за недопустимост на протеста поради обстоятелството, че оспорването е обективизирано преди обнародването на процесната подзаконова разпоредба. Публикуването на административния акт обуславя не съществуването на самия акт, а обвързването на неговите адресати от правните му последици. С оглед на това към датата на подаването си протестът не е бил лишен от предмет и от тази гледна точка се явява допустим.

С решение № 1192 / 28.08.2014 г. ответникът е приел изменение и допълнение на разпоредбата на чл. 86 от Наредбата за общинската собственост. По силата на това изменение и допълнение, текстът на горепосочената разпоредба е със следното съдържание: „Чл.86. (Изм. – Решение № 1192 от 28.08.2014 г. на ОбС – Силистра) (1) Право на преминаване или на прокарване на отклонения от общи мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура през поземлени имоти – публична или частна общинска собственост, се учредява без търг или конкурс от Кмета на Общината по

реда на чл. 192, ал. 3, съответно по реда на чл. 193, ал. 4 от Закона за устройство на територията. (2) Цената на обезщетението за прокарване на отклонения от общи мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура през поземлени имоти – публична или частна общинска собственост, се определя по реда на чл. 210 от Закона за устройство на територията и се заплаща преди издаването на заповедта. За целта: 1. при подаване на искането за учредяване на правото заинтересованите лица могат да представят възложена от тях на оценител, отговарящ на Закона за независимите оценители, пазарна оценка, определяща размера на обезщетението; 2. назначената от Кмета на Общината комисия може да приеме оценката по т. 1 или да определи друга, прилагайки следните цени за терени, за които не могат да бъдат намерени пазарни аналози: 26 – за град Силистра – базисна цена от 2 лв./кв.м., която за трите зони на териториално разположение на обектите, определени по чл. 31 от наредбата се коригира с коефициенти съответно 1,5 за зона „Център”, 1,0 за I зона и 0,7 за II зона; – за останалите населени места – базисна цена от 1 лв./кв.м.; – за полски пътища и земеделски имоти – базисна цена от 0,5 лв./кв.м. (3) По методиката на ал. 2 могат да се определят, при съгласие на страните, цените на еднократните обезщетения по реда на чл. 287, ал. 3, т. 2 от Закона за електронните съобщения и чл. 64, ал. 4, т. 2 от Закона за енергетиката. (4) Цената на обезщетението за преминаване през поземлени имоти – публична или частна общинска собственост, се определя с решение на комисия, назначена от Кмета на Общината.“

С приемането на горесцитирания нормативен текст, ответникът предприел правното регламентиране на обществени отношения, които са урегулирани посредством нормативни актове от по-висока степен, а именно – чл. чл. 192, 193, 210 и 211 ЗУТ и чл. чл. 64 и 65 ЗЕ. Нито в ЗУТ, нито в ЗЕ се съдържа нормативна делегация в полза на общинските съвети за допълнително уреждане на тези обществени отношения. Такава делегация не може да се извлече и от чл. 8, ал. 2 ЗОС. Поради тази причина не може да се възприеме доводът на ответника за „доуреждане“ на отношенията в хипотези, несъдържащи се коментираните специални закони. Следователно оспореното нормативно изменение и допълнение е извършено при наличието на порок по смисъла на чл. 146, т. 1 във вр. с чл. 196 АПК. В този смисъл е и практиката на ВАС по казус, сходен с процесния: „В случая не е налице правомощие на общинския съвет да издаде акт с посоченото съдържание. Общинският съвет може да издава наредби, [...] но само ако нормативен акт от по-висока степен не урежда съответните обществени отношения. В случая не е така, защото са налице редица специални закони – ЗУТ, ЗЕС и др., поради което е извън правомощията на общинския съвет да регламентира цени – размер на обезщетения за сервитути, след като няма и законова делегация общинският съвет да регла-

ментира този вид отношения“ (решение № 4401 / 06.04.2010 г. на ВАС по адм.д. № 15463 / 2009 г., III о.).

Водим от гореизложеното и на основание чл. 193, ал. 1 АПК съдът

РЕШИ:

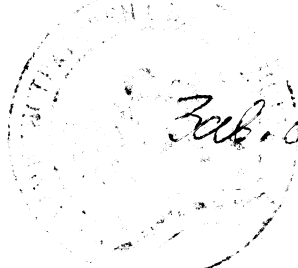
ОБЯВЯВА ЗА НИЩОЖНО изменението и допълнението на чл. 86 от Наредбата за общинската собственост, прието от Общински съвет – Силистра с решение № 1192 / 28.08.2014 г.

Задължава Общински съвет – Силистра да обнародва настоящото решение, след като стане окончателно, по начина, по който е била обнародвана Наредбата за общинската собственост, и да уведоми съда за датата на обнародването.

Решението подлежи на обжалване пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на страните по делото.

ПРЕДСЕДАТЕЛ: *Р. Чокова* ЧЛЕНОВЕ: 1. *[Signature]* 2. *[Signature]*

Вярно с оригинала



Зав. служба, Денковски *[Signature]*

30.01.2015
2 гр. съвбу.