



ОБЩИНА СИЛИСТРА

✉ ул. "Симеон Велики" № 33
7500 Силистра

☎ (086) 816333 Факс: (086) 823 343
E-mail: mayor@silistra.bg

ДО
Д-Р МАРИЯ ДИМИТРОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ - СИЛИСТРА

МОТИВИ

за

Изменение на **Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Силистра**

/ съгласно изискванията на чл.28 от ЗНА /

1. Причини, които налагат измененията в Наредбата са:

Предложените и приети промени със закона за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси в частта за общините, които касаят основно регламентиране на взаимоотношенията на общинския бюджет с държавния бюджет, като целта е:

- да се обособят основните взаимоотношения, чиито размери по видове се приемат със ЗДБРБ (в чл. 51, ал. 1), като се предлага и дефиниция за „основни бюджетни взаимоотношения между бюджетите на общините и централния бюджет“ (т. 24а в § 1 от допълнителните разпоредби), както и да се доразвие уредбата относно други взаимоотношения с държавния бюджет;

- да се определят изчерпателно условията, при които може да се извършват промени в тях, експлицитно да се посочи редът, по който се правят промените, в т.ч. органите, които са компетентни да ги извършат (чл. 51, ал. 2);

- ограничаване на негативните ефекти върху бюджетната позиция и върху местната общност чрез доразвиване и прецизиране на уредбата относно общините с финансови затруднения;



ОБЩИНА СИЛИСТРА

ул. "Симеон Велики" № 33
7500 Силистра

(086) 816333 Факс:(086) 823 343
E-mail: mayor@silistra.bg

- засилване на финансовата дисциплина при изпълнението на общинските бюджети.

Със закона се доразвива и уредбата относно другите взаимоотношения на бюджетите на общините с държавния бюджет (чл. 55а) и свързаните с това разпоредби в чл. 77, ал. 1, чл. 84, ал. 1, т. 1, чл. 86, ал. 2, т. 1, чл. 111, ал. 1. Тези разпоредби прецизират и доразвиват реда за реализиране на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и бюджетите на общините под формата на субсидии по видове: обща субсидия за делегираните от държавата дейности, трансфери за местни дейности - обща изравнителна субсидия и трансфер за зимно поддържане и снегочистване на общински пътища, и целева субсидия за капиталови разходи. В допълнение на приетите с годишния закон за бюджета размери на бюджетните отношения на общинските бюджети с централния бюджет на общините се предоставят и допълнителни средства за изпълнение на конкретни проекти, програми, дейности.

2. Целите, които се поставят с приемането на промените в Наредбата;

Това е обвързано с постигането на заложените цели в национални програми и стратегически задачи на правителството за развитие на приоритетни секторни политики в областта на различни сфери на обществения живот в изпълнение на функцията на държавата да създава условия за балансирано развитие на отделните райони на страната и да подпомага териториалните органи и дейности, като например при изпълнение на национални програми за развитие на предучилищното и училищното образование, социалното подпомагане, здравеопазването, културата. Естеството на дейностите предполага съответни промени в хода на годината в резултат на реструктуриране на делегирани от държавата дейности и/или промени в натурални или стойностни показатели за финансиране на съответната дейност за осъществяване на вътрешната политика на страната (в т.ч. отговорностите на министрите по провеждането на съответните области на политики), като например промяна на броя на учениците, прехвърляне на държавни училища на финансиране от общините, реструктуриране на социални институции в контекста на реализиране на стратегията за деинституционализация на домове за деца и възрастни хора, за изплащане на действително извършени пътни разходи на правоимащи болни; за изплащане от държавата на присъдена издръжка; за компенсирание на намалените приходи от прилагането на цени за пътуване, предвидени в нормативните актове за определени категории пътници; за предотвратяване, за овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и за превантивни действия в тази посока; за съфинансиране на европейски проекти и програми, със средствата от които се осъществяват значими инфраструктурни проекти, важни за развитието на регионите; за реализиране на значими водни, екологични и защитаващи територията и населението дейности.

Уредбата е и в духа на чл. 9, т. 4 от Европейската харта за местното самоуправление, която предвижда ангажименти за държавите, страни по нея, да



създават достатъчно разнообразни финансови механизми, осигуряващи средства за органите на местното самоуправление, и е в интерес на местните общности. По отношение на общинските бюджети се предлагат и други промени, които целят усъвършенстване и прецизиране на действащи разпоредби в частта на общинските бюджети (чл. 94, чл. 103, чл. 129, ал. 1 и 2).

Допълват се разпоредбите в частта на глава осма „а“ за общините с финансови затруднения и свързаните с това разпоредби в чл. 127, ал. 2 и 4 и чл. 128. Същите имат за цел ограничаване на негативните ефекти върху бюджетната позиция и върху местната общност, като се предлагат правила, при съобразяване с които се елиминират рисковете за увеличаване на просрочените задължения на общините. Целта е оздравителните мерки да доведат до оптимизиране на разходите на общините и да се подобри и усъвършенства процедурата по финансово оздравяване на общините.

3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба;

Промените в Наредбата не изискват допълнително пряко и/или косвено финансиране от държавния бюджет и не се очаква да имат негативно въздействие върху бюджетите на общините.

4. Очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива;

С приемането на закона за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси и съответно изменението в Наредбата се очаква да се постигне:

- пълното транспониране на изискванията на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 година относно изискванията за бюджетните рамки на държавите-членки в националното законодателство;
- повишаване качеството на бюджетните документи и реалистичност на бюджетната рамка;
- установяване на ясна рамка на бюджетните взаимоотношения между общинските бюджети и централния бюджет;
- усъвършенстване на процедурата по финансово оздравяване на общини и стимулиране предприемането на мерки от общинските власти за постигане на финансова устойчивост и стабилност на местните финанси;
- увеличаване отговорността на местните власти при предоставяне на услуги на местната общественост и намаляване броя на общините с финансови затруднения;
- постигане на съгласуваност със ЗПФ и други закони.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Част от промените в закона и съответно в Наредбата са свързани с транспонирането на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 година относно изискванията за бюджетните рамки на държавите-членки и се очаква да доведат до пълно съответствие с изискванията на директивата.



ОБЩИНА СИЛИСТРА

✉ ул. "Симеон Велики" № 33
7500 Силистра

☎ (086) 816333 Факс: (086) 823 343
E-mail: mayor@silistra.bg

В изпълнение на разпоредбите на чл. 26, ал.3 и ал.4 от ЗНА и чл.77 от АПК заинтересованите лица могат в 30 дневен срок от публикуването на настоящия проект на интернет страницата на Общински съвет – Силистра и община Силистра да направят писмени предложения и да изразят становища по проекта, които могат да бъдат депозираны в Общински съвет – Силистра и община Силистра или изпратени на електронни адреси: obs@silistra.bg, mayor@silistra.bg.

С уважение,
ДЕНКА МИХАЙЛОВА
ЗА Кмет на Община Силистра
/ На осн. Заповед № ЗК-2048/30.11.2017г. /