



ОБЩИНА СИЛИСТРА

✉ ул. "Симеон Велики" № 33
7500 Силистра

☎ (086) 824 243 Факс: (086) 823 343
E-mail: mayor@silistra.bg

ДО
Д-Р МАРИЯ ДИМИТРОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ
СЪВЕТ - СИЛИСТРА

МОТИВИ

за

Приемане на нова Наредба за определяне и администриране на местните такси и
цени на услуги в Община Силистра
(съгласно изискванията на чл.28 от ЗНА)

1. Причини, налагащи приемането на изменението и допълнението на подзаконовия нормативен акт:

Предложението от страна на общинска администрация за приемане на нова Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Силистра е продиктувано от извършен контрол по отношение законността и действията на актовете на администрацията от страна на Районна прокуратура Силистра, при която са констатирани пороци в процедурата по приемането на сега действащата наредба, като на основание чл. 83, ал. 3 от АПК в Административен съд – Силистра е подаден протест срещу наредбата. С Решение № 102 от 11.10.2018 г. по адм. дело № 114 / 2018 г. по описа на Административен съд – Силистра, което е обжалвано с касационна жалба пред Върховен административен съд и все още не влязло в законна сила.

Проектът на Наредба за определянето и администрирането на местните такси, цени на услуги на територията на община Силистра се придържа към структурата и логиката на досега действащата наредба, изразяваща се в текстово описание на видовете услуги, принципите при които са формирани стойностите на съответните такси и цени, начинът на събиране на съответните такси и цени, и приложения, с които се определят конкретните стойности (цени и такси) на различните услуги, както и сроковете, в които се предоставят те.

Община Силистра предоставя на гражданите и организациите различни по своето естество и същност услуги и права. Част от тях са нормативно определени, както и правомощието на общините да събират такси за тяхното предоставяне е изрично предвидено. Освен това е налице задължение за предоставянето на административните услуги, като не е възможно администрацията да извърши отказ от предоставяне на заявена услуга, единствено е възможно мотивирано да се откаже

да се издаде желаният акт, което по съществува си отново представлява извършване на услугата. За тези услуги, които са вменени за изпълнение на Общините е предвидено да се събират такси, както и е предвиден начина на ценообразуване на стойността на тези такси.

Изчерпателно в чл. 6, ал. 1 от Закона за местни данъци и такси са регламентирани видовете местни такси, които общините могат да събират: такса битови отпадъци, такси за ползване на пазари, тържища, панаири, тротоари, площи и улични платна, за ползване на детски ясли, детски кухни, детски градини, специализирани институции за предоставяне на социални услуги, общежития и други общински социални услуги, дейностите по хранене на децата в задължителното предучилищно образование, за технически услуги, за административни услуги, за откупуване на гробни места, за дейности по обща подкрепа по смисъла на ЗПУО, които не се финансират от държавния бюджет и се осъществяват от центровете за подкрепа за личностно развитие, за притежаване на куче и други местни такси определени със закон.

Целта на така изброените по-горе такси е възстановяване на разходите по предоставяне на съответните услуги, като именно в правомощията на общински съвет е да определи размера на таксите, като се спазят определенията в чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ, принципи – възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата, създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество и постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. В тази връзка за всички административни услуги, за които се събират такси е направена финансова обосновка, която се базира на реалните разходи на общината за предоставянето на конкретната услуга. За да се стигне до крайна такса на всяка една услуга са взети предвид разходите за възнаграждения и осигурителни вноски на персонала извършващ услугите, разходите за материали, капиталови разходи, разходи за външни услуги и други разходи включени в методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им. Предложените видове такси и цени на услуги са съобразени с действащото законодателство и произтичат от естеството на работа на всяка една дирекция в Община Силистра и всички второстепенни разпоредители.

Проектът на наредбата се придържа към действащите такси и цени, като се предлагат няколко промени, които са продиктувани от промени в нормативната база и (национална и местна) или в резултат на настъпили промени в потребностите и очакванията на населението.

С оглед приемането на изменения в ЗМДТ е предвидена промяна в раздела, отнасящ се до Такса битови отпадъци, като целта е привеждане на наредбата в съответствие с нормативния акт от по-високо ниво.

Мотивите по отношение на вида и размера на таксите новата Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Силистра са следните:

При определянето на таксите са спазени принципите, залегнали в чл.8 ал. 1 от ЗМДТ, а именно възстановяване на пълните разходи на Общината по предоставяне на услугата, създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество, постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. Съобразени са с утвърдените правила в Постановление № 1 на Министерския съвет от 2012 г. за приемане на Методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите по чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и разходването им.

Освен предоставянето на административни услуги Община Силистра има правомощия да управлява ефективно и в интерес на обществото общинското имущество, управлявайки материална база в сферата на образованието, културата, спортните дейности, здравеопазването, социалните услуги и друга инфраструктура. Община Силистра осъществява политика и важна роля в осигуряването на гражданите, бизнеса и посетителите на Община Силистра на услуги в сферата на социалните, културните и спортни дейности, градоустройство и други. Съгласно чл. 6, ал. 2 от ЗМДТ за всички услуги и права, предоставяни от общината, с изключение на тези по ал. 1 от същия член, в правомощията на общинският съвет е да определя цената на съответната услуга или право.

Именно в рамките на тези правомощия Община Силистра предоставя различни по своето естество права и услуги, разписани в приложенията към Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услугите в Община Силистра.

2. Цели, които се поставят с приемането на промените в Наредбата:

Постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстовете от наредбата с нормите на Закона за местните такси и други закони и подзаконови нормативни актове. Спазване принципите за откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, конкретно при определяне размера, реда и начина на събиране и освобождаване от заплащане на местните такси и цени на услуги на територията на общината.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на Наредбата не са необходими допълнителни финансови средства. Финансовото и материално обезпечаване на приложенията в наредбата е налице, с оглед факта, че и към настоящия момент се предоставят услугите включени в нея.

4. Очаквани резултати от приемането на промените в Наредбата:

На първо място отстраняване на пороците описани в протеста на Прокуратурата и създаването на един стабилен нормативен акт.

С приемането на Наредбата ще бъдат регламентирани условията и реда за определяне, установяване, обезпечаване и събиране на местните такси и цени на услуги, съобразно изискванията на Закона и да не се допускат противоречия и различия между законовата и подзаконова нормативна уредба.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганото изменение и допълнение на Наредбата не е в противоречие на нормативен акт от по-висока степен и е в съответствие с правото на Европейския съюз.

Забележка: На основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове и чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс заинтересованите лица могат в 14-дневен срок от публикуването на настоящия проект на интернет страницата на Общински съвет - Силистра да направят писмени предложения и да изразят становища по проекта, които могат да бъдат депозирани в Общински съвет - Силистра или изпратени на електронен адрес: obs@silistra.bg

**С уважение,
Д-Р ЮЛИЯН НАЙДЕНОВ
Кмет на Община Силистра**