

НАРЕДБА
ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ПРИ ПРЕДОСТАВЯНЕ НА КОНЦЕСИИ ВЪРХУ
ОБЕКТИ - ПУБЛИЧНА ОБЩИНСКА СОБСТВЕНОСТ

I. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1. С тази наредба се уреждат условията и редът, при които се предоставят концесии на физически и юридически лица върху обектите - публична общинска собственост, провеждането на конкурсите и търговете, сключването и изпълнението на договорите за концесии и контролът върху тази дейност.

Чл.2. При предоставянето на концесии Общинският съвет се ръководи от обществените интереси, опазването на общинската собственост и околната среда, развитието на икономиката и закрилата на местните и чуждестранни инвестиции.

Чл.3. Концесията включва предоставянето на особено право на ползване върху обектите - публична общинска собственост по чл.69 и извършване на дейности по чл.70 от ЗОС.

Чл.4. Концесия може да бъде предоставена за следните обекти:

1. водоизточници, които се ползват само от съответната община, заедно с водовземни и довеждащи мрежи и съоръжения
2. водоеми и прилежащи към тях плажове от общинско значение
3. кариери от общинско значение за инертни и други материали
4. местни пътища и паркинги - общинска собственост
5. общински гори.

Чл.5. Разрешение за извършване на дейности, свързани с обекти - публична общинска собственост могат да се дават за:

1. водоснабдяване и канализация
2. топлофикация и газификация
3. използване на мрежи и съоръжения на транспортната инфраструктура и транспортното обслужване на населението
4. поддръжка на улици, площади, паркове и градини, както и за озеленяване
5. поддържане чистотата на населените места и третиране на битови отпадъци
6. търговска дейност, осъществявана върху имоти, публична общинска собственост
7. поддържане на гробищни паркове.

II. РЕД ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА КОНЦЕСИИ

Чл.6. /1/ Концесията се предоставя с решение на Общинския съвет по искане на всяко българско и чуждестранно физическо или юридическо лице чрез търг или конкурс и сключен въз основа на тях договор.

/2/ Молбата за откриване на процедура по предоставяне на концесия се подава до кмета на общината. Тя трябва да бъде мотивирана.

/3/ В едномесечен срок кмета на общината внася предложението за разглеждане в Общинския съвет и вземане на решение.

/4/ Общинският съвет взема решение за предоставяне на концесията с мнозинство повече от половината от общия брой съветници.

Чл.7. Откриването на процедура по предоставяне на концесия по повод или във връзка с предложението по предходния член не създава права или привилегии на молителя за предоставянето на концесията.

Чл.8. Общинският съвет и кметът на общината могат по собствена инициатива, без

наличието на молбата по чл.6 да предложат да започне процедура по пре до ста вяне на концесия. Отказът на Общинския съвет за откриване на процедура по пре до ста вяне на концесия не подлежи на обжалване.

Чл.9. /1/ Във връзка с подготовката на предложението за предоставяне на концесия, кметът назначава комисия, в която задължително се включват общински съветници, предложени от съответните комисии при Общинския съвет.

/2/ Председателят на комисията може да привлече специалисти от други ведомства или независими експерти за изготвяне на становища, на финансов, икономически, социален, екологичен и правен анализ във връзка с предложението за предоставяне на концесия.

/3/ При необходимост във връзка с предмета на концесията кметът на общината създава необходимата организация и осигурява финансиране при изготвянето на предложението за предоставяне на концесиите, съобразно предвидените в общинския бюджет средства.

Чл.10. Предложението за предоставяне на концесия съдържа:

1. предмета, срока и мотивите за предоставяне на концесия
2. начин за определяне на концесионера - конкурс или търг
3. оценка за очакваните приходи и разходи във връзка с концесията
4. необходимите инвестиции
5. предварителни оценки на концесияното възнаграждение, видът, размерът и начина на плащане или издължаване на гаранциите за изпълнение на концесияните задължения и на депозита за участието в търга или в конкурса за определяне на концесионера
6. оценка на възможностите за осигуряване на работни места
7. оценка на въздействието върху околната среда
8. оценка на обема на предоставяните права и поеманите с концесията за задължения и на необходимостта от отчуждаване или обременяване с вещни права на имоти на трети лица

Чл.11. В случаите, когато това е необходимо съгласно разпоредбите на специалните закони, предложението се съгласува със съответните държавни органи преди внасянето му за разглеждане от Общинския съвет.

Чл.12. Решението на Общинския съвет трябва да съдържа:

1. предмета на концесията
2. срока на концесията и срока за провеждане на конкурса или търга от момента на общината
3. начина за определяне на концесионера - конкурс или търг
4. вида, размера и начина на плащане на депозита за участие в конкурса или търга
5. вида и размера на гаранциите за изпълнение на задълженията по договора за концесия
6. други изисквания, свързани с характера на концесията.

Чл.13. Решението на Общинския съвет за предоставяне на концесия се обнародва в "Държавен вестник" и в един местен всекидневник.

III. ОРГАНИЗИРАНЕ НА КОНКУРС ИЛИ ТЪРГ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОНЦЕСИОНЕРА

Чл.14. Кметът на общината в 7 дневен срок от обнародването на решението по чл.12 в "Държавен вестник" със заповед:

1. определя вида на конкурса (присъствен или неприсъствен) или на търга (с явно или тайно наддаване)

2. назначава комисия за организацията и провеждането на конкурса или търга в състав: председател - зам.-кмет на общината или началник управление " Общинска собственост" и членове - общински съветници и специалисти от общинската администрация, сред които задължително юрист.

Чл.15. При връчването на заповедта по т.2 на предходния член членовете на комисията попълват клетвена декларация, по образец, утвърден от кмета на община та, че ще опазват тайната на предоставената им във връзка с провеждането на конкурса или търга информация.

Чл.16. Комисията взема решения с мнозинство повече от половината от общия брой на членовете си, като води протокол на заседанията си.

Чл.17. Комисията се свиква на първо заседание от председателя ѝ в седем дневен срок от назначаването ѝ. На заседанието комисията:

1. определя мястото за провеждане на заседанията и реда за своята работа
2. определя конкретните процедури за провеждане на конкурса или търга
3. определя датата, мястото и часа на провеждане на конкурса или търга
4. одобрява конкурсните или тържните книжа, определя цената им и сроковете за закупуването им
5. преценява необходимостта от привличане на експерти и определя размера на възнаграждението им.

Чл.18. Конкурсните или тържните книжа съдържат:

1. описание на обекта или на дейността - предмет на концесията
2. предвиждания размер на инвестицията на концесионера
3. информация за финансовите, икономическите, технологичните, архитектурно-градоустройствените, екологичните и други параметри на обекта или на дейността - предмет на концесията
4. правен анализ на ползването на обекта или на осъществяването на дейността
5. договор за опазване поверителността на информацията, включена в конкурсните или тържни книжа
6. изисквания за банкови и други гаранции
7. начално концесионно възнаграждение (при провеждане на явен търг)
8. еднообразни голям и малък плик (при провеждане на конкурс) и само малък (при провеждане на таен търг).

Чл.19. Договорът по т.5 на предходния член се сключва между кмета на общината и всеки кандидат, който закупува конкурсните или тържните книжа преди предоставяването на другите тържни книжа и съдържа:

1. описание на информацията, представляваща служебна или търговска тайна във връзка с концесията
2. декларация на кандидата да не предоставя тази информация на трети лица в определен срок
3. отговорност при неизпълнението на това задължение, която включва размера на претърпените вреди, неустойка и отнемане на внесен депозит за участие в конкурса или търга.

Чл.20. В едномесечен срок от обнародването на решението по чл.12 в "Държавен вестник" комисията одобрява конкурсните или тържните книжа и обнародва по местен всекидневник съобщение за конкурса или търга. Съобщението съдържа:

1. датата, мястото и часа за провеждане на конкурса или търга
2. мястото, срока, реда и начина за получаване на конкурсните или тържните книжа, цената им и начина на заплащането ѝ и за подаване на заявленията за участие
3. ред и начин за оглед на обекта или за получаване на допълнителна информация за дейността - предмет на концесията, когато комисията е преценила това.

Чл.21. Комисията се произнася с писмено решение за допускането до участие в конкурса или търга в седем дневен срок от изтичането на срока за подаване на документи. Решението се обнародва чрез поставяне на таблото за обяви на входа на сградата на общинската администрация.

Чл.22. Комисията допуска до конкурса или търга всички лица представили редовни документи. Кандидатите за участие в конкурса или търга не могат да правят изменения в представените документи и се считат за обвързани със съдържанието им при сключване на концесионния договор.

Чл.23. Решението на комисията по предходния член може да се обжалва в седем дневен срок от връчването му пред кмета на общината, който взема окончателно решение в 14-дневен срок от сезирането му.

Чл.24. В определения срок допуснатите до участие в конкурса кандидати представят в големия плик запечатано своето предложение относно конкурсните изисквания. В малкия плик участникът представя запечатан входящия номер на заявлението си.

Чл.25. Комисията организира приемането и съхраняването на предложенията на всички участници в конкурса в определения срок, като отбелязва на пликите по редния им номер, датата и часа на постъпването им, вписва ги в специален регистър по реда на постъпване и издава на всеки участник съответен документ с поредния му номер за участие в конкурса. Допълнения и изменения в предадени вече предложения не се допускат. Предложения, представени след определения от комисията срок, не се приемат и не се разглеждат.

Чл.26. След изтичане на срока за подаване на предложенията на заседание на комисията председателят проверява дали са спазени формалните изисквания за подаване на предложенията, след което отваря пликите и комисията се запознава с тях.

Чл.27. Ако конкурсът е неприсъствен комисията оценява и подрежда на парвените предложения, като не може да иска допълнително писмени разяснения по тях.

Чл.28. Ако конкурса е присъствен комисията се запознава предварително с предложенията на кандидатите. В деня на конкурса кандидатите поотделно - в реда на подаваните заявления за участие, представят устно пред комисията своите писмени предложения при предварително определен от комисията регламент за времетраенето. Комисията може да поставя допълнителни въпроси към кандидатите по времетраенето на тяхното устно изложение.

Чл.29. Членовете на комисията са длъжни да опазват тайната на съдържанието на предложенията информация, да не изнасят материалите за конкурса извън определеното място за заседаване на комисията и да не дават изявления пред средствата за масово осведомяване преди решението на Общинския съвет за определяне на спечелилия конкурс участник.

Чл.30. При провеждането на таен търг в определения от комисията срок участниците представят в предоставените им малки пликчета своите предложения за концесионното възнаграждение. Комисията организира събирането на пликите, като отбелязва върху тях входящия номер на заявлението на кандидата, името му, датата и часа на подаването и го вписва в специален регистър.

Чл.31. След изтичане на срока за подаване на предложенията на свое заседание комисията проверява редовността на тяхното приемане и отваря пликите.

Чл.32. /1/ При провеждането на явен търг комисията предварително определя наддавателната стъпка, която е в границите от 1 до 10 на сто от началното концесионно възнаграждение.

/2/ Участието в търга е лично или чрез нотариално упълномощени представители.

/3/ Наддаването се ръководи от председателя на комисията и се извършва чрез обявяване от участниците на последователни суми над началното концесионно въз

награждение, разграничени от председателя със звуков сигнал, като всяко уве ли че ние трябва да бъде равно на определената стъпка. Търгът приключва след трикратно обявяване от председателя на най-високото възнаграждение и съответен звуков сигнал.

/4/ В случай, че участниците в търга след изрична покана от председателя не изявят же ла ние да обявят суми над началното концесионно възнаграждение, внесените от тях де по зи ти не се възстановяват.

Чл.33. /1/ След приключване на конкурса или търга председателят на коми сия та в 7-дневен срок представя пред кметата общината доклад относно резултатите от провеждането на конкурса или протокол за резултатите от търга и проект за решение по тях.

/2/ В доклада комисията оценява и подрежда направените от участниците в конкурса предложения, отбелязва, ако има такива, разногласията и особените мнения на членове на комисията и прилага предложението на всеки участник в конкурса. В доклада се посочват и участниците, които са нарушили договора за поверителност на информацията или виновно са нарушили условията за провеждане на конкурса.

/3/ Съдържанието на доклада и предложенията на комисията не се обсъждат на кандидатите и не се разглеждат в средствата за масово осведомяване.

IV. ПРИЕМАНЕ НА РЕШЕНИЕ ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОНЦЕСИОНЕР

Чл.34. /1/ Кметът на общината в 7-дневен срок издава заповед за спечелилия конкурс или търга участник след преценка на изложените в доклада по предходния член обстоятелства и факти и направените предложения.

/2/ Когато кметът на общината след запознаване с изложените в доклада на комисията обстоятелства и факти и представените особени мнения от участниците в комисията прецени, че класираният на първо място в доклада на комисията не удовлетворява необходимостите на общината, сезира Общинския съвет.

Чл.35. Общинският съвет след сезиране по предходния член може да приеме окончателно решение за концесионера или да прецени, че няма спечелил конкурса или търга участник. Във втория случай Общинският съвет може:

1. да обяви нов търг или конкурс
2. да измени решението по чл.12, като процедурата започне отначало
3. да приключи процедурата по предоставянето на концесия без опр е де ля не на спечелил конкурса или търга участник.

Чл.36. /1/ Със заповед на кмета на общината се задържат депозитите на участниците, които са нарушили договора за поверителност на информацията или виновно са нарушили условията за провеждане на конкурса, данни за което са посочени в доклада по чл.33

/2/ Депозитите на спечелилия конкурс или търга участник се задържат и се прихващат от концесионното възнаграждение.

Чл.37. Резултатите от проведен конкурс или търг се обявяват в поне един местен всекидневник.

V. СКЛЮЧВАНЕ НА ДОГОВОР ЗА КОНЦЕСИЯ

Чл.38. /1/ Кметът на общината и спечелилият търга или конкурса кандидат в едномесечен срок от заповедта по чл.34./1/ или влизане в сила на решението на Общинския съвет по чл.35 сключват договор за концесия.

/2/ Страните по договора за концесия договарят конкретните права и задължения въз основа на определеното в ППЗОС съдържание на договора и решението на Общинския съвет по чл.12 от тази наредба.

Чл.39. /1/ Кметът на общината може да предложи пред Общинския съвет да приеме решение за провеждането на нов търг или конкурс за същата концесия при не сключване на договор поради отказ от страна на спечелилия конкурс или търга участник и в нарушение на задълженията, които е поел, и на изискванията, с които се е задължил

/2/ Новият конкурс или търг се провежда в сроковете по тази наредба

/3/ В случаите по ал.1 депозита на спечелилия конкурс или търга участник не се връща.

Чл.40. /1/ Концесияният договор подлежи на вписване в съответната нотариална служба по местонахождение на имота.

/2/ За вписването се събират такси в размер, определен от Министерския съвет или закон, които са за сметка на концесионера.

/3/ Концесияният договор се сключва в писмена форма в четири еднообразни екземпляра - по един за концесионера, досието на концесията в Община Силистра, съответната нотариална служба за вписване и един за управление "Общинска собственост" за извършване на отметки по актовете за общинска собственост.

Чл.41. Концесияният договор влиза в сила от момента на подписването му. Срокът на концесията започва да тече от момента на влизането в сила на концесияният договор и може да бъде продължен със съгласие на страните след решение на Общинския съвет.

VI. ИЗПЪЛНЕНИЕ И ПРЕКРАТЯВАНЕ НА КОНЦЕСИОННИЯ ДОГОВОР

Чл.42. След подписването на договора за концесията концесионерът се въвежда в обекта на концесията от управление "Общинска собственост".

Чл.43. При последващо възникване на опасност за националната сигурност и отбраната на страната, за околната среда, за защитените със закон територии и обекти и за обществения ред страните по концесияния договор могат:

1. да изменят концесияния договор
2. да го прекратят по взаимно съгласие
3. да го прекратят едностранно с писмено предизвестие в подходящ срок, който е уговорен в договора.

Чл.44. Направеното изменение на концесияния договор се вписва по съответния ред в нотариалната служба.

Чл.45. При смърт или прекратяване на юридическото лице - концесионер действащо в името на договора се прекратява, освен ако Общинския съвет не реши той да бъде продължен с правопреемника.

Чл.46. При спиране на договора без вина на страните не се дължи обезщетение, освен ако е уговорено в концесияния договор.

Чл.47. Договорът за концесия се прекратява в случаите по чл.45 от настоящата наредба и по чл.26, ал.1 от ППЗОС.

Чл.48. Контролът по изпълнението на задълженията на концесионера се осъществява от управление "Общинска собственост".

VII. ФИНАНСИРАНЕ НА ДЕЙНОСТТА ПО ПРЕДОСТАВЯНЕ И ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА КОНЦЕСИИ

Чл.49. Средствата, постъпващи във връзка с предоставянето и осъществяването на концесии, се включват в приход на общинския бюджет.

Чл.50. Средствата, необходими за финансиране на дейностите по предоставянето на концесии и контрола по тяхното осъществяване, се осигуряват ежегодно от

общинския бюджет.

Чл.51. Началник управление " Финансово-счетоводно" осъществява контрол върху набирането и раз ход ването на средствата във връзка с предоставянето и осъществяването на концесии.

VIII. РЕГИСТЪР НА КОНЦЕСИИТЕ

Чл.52. Към управление " Общинска собственост" се създава регистър за концесии, в който се вписват преобладаващите концесии. Регистърът и досиетата към него са предназначени за служебно ползване от държавните и общински органи.

Чл.53. /1/ Регистърът се води по партиди - за обекти и дейности по образец, утвърден от кмета на общината. В него се вписват:

1. поредният номер и партидата на вписването
2. номерът и датата на решението на Общинския съвет за предоставяне на концесия
3. предметът на концесията
4. срокът на концесията
5. началният срок за осъществяване на концесията
6. наименованието, седалището, адресът на управление, представи телство и други данни, подлежащи на вписване за концесионера в страната и в чужбина
7. забележки по вписаните обстоятелства
8. датата на вписването и подписът на длъжностното лице.

/2/ В регистъра не се допускат изтривания и зачертавания. Поправки се извършват по реда на вписването.

/3/ В регистъра се вписват и всички настъпили промени в обстоятелствата по ал.1

Чл.54. Към регистърът се води специален архив, в който се съхраняват досиетата по всички предоставени концесии. Те се подреждат по партиден номер и номер на вписването, който отговаря на съответния номер в регистъра и съдържат:

1. копия от предложението и от решенията на Общинския съвет, от докладите на комисията за провеждане на търга или конкурса, от заповедта на кмета въз основа на доклада
2. екземпляр от концесионния договор и анексите към него
3. заверени копия от представените документи във връзка с вписването.

Чл.55. Досиетата се съхраняват за целия срок на концесията и 10 години след изтичането му.

Чл.56. Вписването в регистъра и попълването на досиетата се извършва от оповестено от кмета на общината длъжностно лице, което:

1. извършва вписването в регистъра въз основа на заверен препис от акта, удостоверяващ подлежащите на вписване обстоятелства
2. комплектува делата на заявителите за вписване в регистъра
3. дава справки и издава удостоверения за вписаните в регистъра обстоятелства.

IX. ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Чл.57. Тази наредба се приема на основание чл.22, ал.1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.71, ал.1, т.2 от Закона за общинската собственост.

Чл.58. Изпълнението на наредбата се възлага на кмета на общината.

Чл.59. Наредбата е приета с решение № 578 по Протокол № 30 от 26.02.1998 г. на Общинския съвет и влиза в сила от датата на приемането ѝ.